



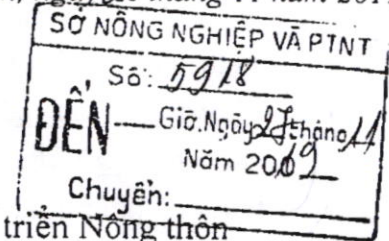
Ký bởi: Sở Tư pháp  
Email: stp@tphcm.gov.vn  
Cơ quan: Thành phố Hồ Chí Minh  
Thời gian ký: 26.11.2019 15:00:12

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH  
SỞ TƯ PHÁP**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: ~~6897~~ /STP-VB  
V/v thẩm định Dự thảo Quy chế  
Quyết định ban hành Định mức hỗ trợ  
từng loại hạng mục, công trình  
đầu tư vào nông nghiệp

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 26 tháng 11 năm 2019



Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3011/SNN-TTTV ngày 28 tháng 10 năm 2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về thẩm định Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, theo đó, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định Định mức hỗ trợ từng loại Dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, thông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây gọi chung là Bộ định mức). Qua nghiên cứu hồ sơ được cung cấp, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành văn bản và thẩm quyền ban hành:**

Theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: “ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này”.

Tại Phụ lục (mục số 13) Kế hoạch hành động thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP (kèm theo Quyết định số 1203/QĐ-TTg ngày 18 tháng 9 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ) giao Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương “Ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ theo quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP” bằng hình thức Nghị quyết;

Đồng thời Ủy ban nhân dân Thành phố có chỉ đạo tại Công văn số 713/UBND-KT ngày 06 tháng 3 năm 2019 giao “Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình để tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn”. Tại Dự thảo Tờ trình, Sở Nông

ngành và phát triển nông thôn chưa giải trình về nội dung về việc thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban nhân dân Thành phố.

Sở Tư pháp nhận thấy, Bộ định mức ban hành là cơ sở để hỗ trợ cho các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn từ kinh phí ngân sách nhà nước. Qua rà soát, hiện nay, theo quy định tại Điểm g Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền "Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ". Như vậy, liên quan đến vấn đề này, quy định của pháp luật và chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền còn chưa thống nhất.

Do đó, để đảm bảo chặt chẽ về mặt thẩm quyền trong việc ban hành các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách; đảm bảo có phương án xây dựng định mức hỗ trợ phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cần nhắc báo cáo xin ý kiến hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước khi trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét ban hành.

## II. Về trình tự, thủ tục ban hành văn bản:

1. Theo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Điều 6, Điều 120 và Điều 129 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 32 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ; Khoản 2, Khoản 3 Điều 20 và Điều 35 Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố về Quy định về quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố (sau đây gọi tắt là Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND); Khoản 1 Điều 1 Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND ngày 03 tháng 4 năm 2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND (sau đây gọi tắt là Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND) thì Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật phải được lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản quy phạm pháp luật; ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Qua nghiên cứu hồ sơ được cung cấp, Sở Tư pháp nhận thấy đơn vị đã tổ chức lấy ý kiến các Sở, ngành liên quan, trong đó, đã tổ chức lấy ý kiến đối với Hội Nông dân Thành phố. Cơ quan chủ trì đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các đơn vị. Tuy vậy, đối chiếu với các quy định nêu trên và qua rà soát hồ sơ, Sở Tư pháp nhận thấy trong Dự thảo hồ sơ vẫn chưa thể hiện ý kiến của của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh và Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (chi nhánh Thành phố Hồ Chí Minh). Do đó, để đảm bảo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị Cơ