

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Nghị quyết Quy định về chính sách và định mức hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh trình Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh dự thảo Nghị quyết Quy định về chính sách hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ xây dựng Nghị quyết**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 21 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 26 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Luật Doanh nghiệp ngày 26 tháng 11 năm 2014;

Căn cứ Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ngày 12 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn;

Căn cứ Thông tư số 04/2018/TT-BKHĐT ngày 06 tháng 12 năm 2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn;

Căn cứ vào tình hình thực tế về nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố Hồ Chí Minh hiện tại và trong những năm tiếp theo.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Điểm c Khoản 2 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn: *“quy định về trách nhiệm của địa phương là Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này”*.

Căn cứ tại Phụ lục (Mục số 13) Kế hoạch hành động thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP (kèm theo Quyết định số 1203/QĐ-TTg ngày 18 tháng 9 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ). Trong đó, nêu trách nhiệm của Hội đồng nhân dân các tỉnh và thành phố trực thuộc trung ương *“Ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP”* bằng hình thức Nghị quyết.

Căn cứ Điểm g Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách năm 2015 có quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền *“Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ”*.

Ngày 06 tháng 3 năm 2019, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 713/UBND-KT giao: *“Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình để tham mưu Ủy ban nhân Thành phố trình Hội đồng nhân Thành phố ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ quy định tại Nghị định 57/2018/NĐ-CP”*.

Đồng thời, hiện nay tình hình dịch bệnh corona đã làm ảnh hưởng nặng nề đến tình hình sản xuất của các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp trên địa bàn Thành phố, gây ảnh hưởng đến nguồn tài chính của các doanh nghiệp vừa và nhỏ. Vì vậy, việc nhanh chóng ban hành các chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp trong đầu tư các công trình, hạng mục công trình theo từng loại dự án quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP là hết sức cần thiết, góp phần rất lớn trong việc tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp trong và sau mùa dịch nhằm nhanh chóng khôi phục kinh tế.

Như vậy, việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách về định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP với mục đích khuyến khích đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Tại Điểm c Khoản 2 Điều 19 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

*"c) Ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này".*

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định về chính sách và định mức hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh nhằm quy định phạm vi, đối tượng, nội dung, định mức hỗ trợ đầu tư doanh nghiệp, doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo quy định tại Khoản 2 Điều 3 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; doanh nghiệp xây dựng vùng nguyên liệu có hợp đồng liên kết với nông dân.

Các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp theo Nghị quyết này: hỗ trợ nghiên cứu, chuyên gia, ứng dụng nông nghiệp công nghệ cao; hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực, phát triển thị trường; hỗ trợ đầu tư cơ sở: Bảo quản, chế biến nông sản; giết mổ gia súc, gia cầm; chế tạo thiết bị, linh kiện, máy nông nghiệp; sản xuất sản phẩm phụ trợ; hỗ trợ đầu tư cơ sở chăn nuôi bò sữa, bò thịt; hỗ trợ doanh nghiệp cung cấp dịch vụ công và đầu tư kết cấu hạ tầng nông nghiệp, nông thôn.

Nghị quyết này cũng làm cơ sở để doanh nghiệp nhỏ và vừa trực tiếp đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh, dịch vụ ngành nghề nông thôn được áp dụng các chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo Khoản 2 Điều 8 Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng dự thảo văn bản phải đảm bảo tuân thủ đúng các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa...; nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ, Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 6 năm 2015 và Nghị định số 116/2018/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ và điều kiện thực tế, nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố hiện tại và trong những năm tiếp theo.

Khuyến khích các loại hình doanh nghiệp (trừ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài quy định tại Khoản 1 Điều 23 Luật Đầu tư và doanh nghiệp nhà nước thực hiện theo quy định riêng của pháp luật) đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn thành phố, trong đó ưu tiên hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo và dự án đầu tư lĩnh vực nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao; gắn kết hợp với việc thực hiện có hiệu quả Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới của Thành phố Hồ Chí Minh.

*(Giải thích một số văn bản liên quan đến nội dung điều khoản chuyển tiếp để làm cơ sở thực hiện tại Điều 9 của Nghị quyết)*

Từ cơ sở trên, Ủy ban nhân dân thành phố tham mưu trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quy định về các chính sách và định mức hỗ trợ từng loại

dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

- Ngày 06 tháng 03 năm 2019, Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 713/UBND-KT về việc triển khai thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn (gọi tắt là Nghị định số 57/2018/NĐ-CP), Thường trực Ủy ban nhân dân thành phố có ý kiến chỉ đạo:

*“Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành cơ chế chính sách thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn;*

*Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành định mức hỗ trợ đối với từng loại hạng mục, công trình phù hợp với các mức hỗ trợ theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP;*

*Giao Sở Kế hoạch và đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quyết định chủ trương đầu tư danh mục dự án khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn”.*

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn dự thảo Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gửi các Sở, ban ngành và địa phương góp ý tại Công văn số ...../SNN-TTTV ngày .... tháng ..... năm 2020. Sau khi tổng hợp các ý kiến góp ý của các Sở, ban ngành và địa phương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoàn thiện Dự thảo và tiếp tục gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ...../SNN-TTTV ngày .... tháng ..... năm 2020.

- Ngày ..... tháng .... năm 2020, Sở Tư pháp có Văn bản số ...../... về thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định về chính sách hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

- Tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã điều chỉnh, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về chính sách hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trình Ủy ban nhân dân thành phố.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết xây dựng gồm 03 chương, 09 điều với các nội dung chính như sau:

##### **Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng ưu đãi và hỗ trợ

Điều 4. Định nghĩa và phân loại dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn

##### **Chương II. CHÍNH SÁCH ƯU ĐÃI VÀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP ĐẦU TƯ VÀO NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN**

Điều 5. Các chính sách ưu đãi và hỗ trợ doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn khác

Điều 6. Định mức hỗ trợ từng loại công trình, hạng mục công trình

(đính kèm Phụ lục I - THUYẾT MINH ĐỊNH MỨC ÁP DỤNG ĐỐI VỚI TỪNG DỰ ÁN, HẠNG MỤC CÔNG TRÌNH)

Điều 7. Hồ sơ và thủ tục nhận hỗ trợ

##### **Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Điều 8. Nguồn vốn ưu đãi và hỗ trợ

Điều 9. Thực hiện điều khoản chuyển tiếp

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định về chính sách và định mức hỗ trợ từng loại dự án, hạng mục, công trình đối với doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xin kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân thành phố)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT.TU, TT.HĐND, TT.UBNDTP;
- Ban KTNS - HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- VPUBND TP;
- Các Sở: NNPTNT, TNMT, KHĐT, TC ;
- Lưu: HCTC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Thanh Liêm**